

**CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA TRA I COMUNI DI FERENTINO, MOROLO E FUMONE**

**Ente capofila Comune di Ferentino  
Affidamento espletato per conto del Comune di Ferentino**

**VERBALE DI GARA N. 1 DEL 5/03/2019**

**AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO PUBBLICO LOCALE (TPL) DA SVOLGERSI SUL TERRITORIO COMUNALE DI FERENTINO (FR) - CIG 7772829567**

**SEDUTA PUBBLICA**

L'anno 2019, il giorno cinque del mese di marzo, alle ore 15:40 presso gli uffici della Centrale Unica Di Committenza tra i Comuni di Ferentino, Morolo Fumone, in Piazza Matteotti n. 17, dà avvio alle operazioni di gara il Responsabile del Procedimento, con il supporto giuridico – amministrativo della Società incaricata.

La procedura di gara si svolge interamente per via telematica a mezzo di apposita piattaforma informatica di gestione della gara medesima, attivata dalla preposta Centrale di Committenza.

Sono presenti i seguenti operatori economici:

- Sig.ra Federica Appolloni e Sig. Marco Mugavero, giusta delega del legale rappresentante della Soc. Trotta Bus Services S.p.A.;
- Sig. Massimiliano Cialone, giusta delega del legale rappresentante della Soc. Cialone Tour S.p.A..

**PRELIMINARMENTE SI DÀ ATTO CHE:**

- in esecuzione delle Determina a contrarre n. 41 del 24/01/2019, è stata indetta la procedura aperta telematica per l'affidamento del servizio di trasporto pubblico locale (TPL) da svolgersi sul territorio comunale di Ferentino (Fr);

**RILEVATO CHE:**

i termini di gara venivano così fissati:

- Termine ultimo di ricezione offerte: Lunedì 4 marzo 2019, ore 12:00;
- Inizio operazioni di gara in seduta pubblica: Martedì 5 marzo 2019, ore 15:00.

**TUTTO CIO PREMESSO:**

Il R.U.P., collegato al sistema informatico della piattaforma telematica a mezzo di proprie credenziali fornitegli dal gestore della piattaforma telematica, constata e fa constatare, che entro la scadenza dei termini stabiliti, risultano pervenuti ed acquisiti al sistema, complessivamente n. 3 (tre) plichi virtuali da parte dei seguenti operatori economici:

1. Cialone Tour S.p.A. del 27.02.19, ore 12:56:14;
2. G.E.A.F. S.c.r.l. del 4.03.19, ore 11:02:44;
3. Trotta Bus Services S.p.A. del 4.03.19, ore 11:26:03.

Il R.U.P. attesta l'insussistenza di incompatibilità e/o conflitto di interesse in relazione alle offerte pervenute con relativa accettazione dell'incarico, ex artt. 42 e 77, comma 6, del D. Lgs. n. 50/2016. Sempre il R.U.P., unico soggetto abilitato a sistema all'apertura delle buste essendo fornito delle relative chiavi telematiche d'accesso, procede, alla presenza dei delegati/rappresentanti, all'apertura delle buste virtuali pervenute contenenti la "documentazione amministrativa" di ogni singolo concorrente.

Si procede con l'apertura dell'offerta presentata dalla **Soc. Cialone Tour S.p.A.**

Si procede con la verifica della documentazione amministrativa.

La documentazione di gara è completa e regolare. Il legale rappresentante rende le dichiarazioni di cui all'art. 80 anche per conto dei soggetti tenuti. Le referenze bancarie sono rese da BancAnagni e Banca Popolare del Lazio e riportano la relativa clausola prevista nel disciplinare di gara relativa alla linea di credito dedicata. La polizza fideiussoria è resa dalla Soc. Unipolsai, di importo ridotto giusta produzione di relative certificazioni. Il PassOE è 1738-1080-0577-7083

La Società Cialone Tour S.p.A. è ammessa alla procedura.

Si procede con l'apertura dell'offerta presentata dalla **Soc. G.E.A.F. S.c.r.l.**

Si procede con la verifica della documentazione amministrativa.

Il legale rappresentante della Soc. G.E.A.F. in sede di domanda partecipativa dichiara "di disporre dei requisiti di idoneità professionale di cui al paragrafo 13.2 del disciplinare, mentre, per quanto concerne i requisiti di capacità economico – finanziaria (paragrafo 13.3) e di capacità tecniche e professionali (paragrafo 13.4) intende avvalersi dei requisiti della ditta Reali Tours S.r.l. di Reali Mario; a tal fine allega la documentazione prevista dal bando e disciplinare".

Oggetto di avvalimento – a fronte della riportata dichiarazione – sembrerebbero essere quindi i seguenti requisiti:

### **13.3. Capacità economica e finanziaria**

- 1) **Fatturato medio d'impresa**, riferito al triennio 2015-2016-2017, non inferiore ad euro 7.000.000,00 IVA esclusa.

*Per le imprese che abbiano iniziato l'attività da meno di tre anni, il requisito del fatturato deve essere rapportato al periodo di attività con la formula: (fatturato richiesto): 3 x (anni di attività).*

*Tale requisito potrà essere comprovato mediante: copia dei bilanci relativi al periodo considerato corredati della nota integrativa, oppure copia delle dichiarazioni IVA del periodo considerato;*

- 2) **Fatturato specifico per servizi di Trasporto Pubblico Locale**, riferito all'ultimo triennio (2016-2017-2018), non inferiore ad euro 3.500.000,00 IVA esclusa.

*Per le imprese che abbiano iniziato l'attività da meno di tre anni, il requisito del fatturato deve essere rapportato al periodo di attività con la formula: (fatturato richiesto): 3 x (anni di attività).*

*Tale requisito potrà essere comprovato mediante certificati, rilasciati in originale o in copia conforme e vistati dalle amministrazioni pubbliche, riportanti il fatturato specifico per servizi di trasporto pubblico locale riferito all'ultimo triennio (2016-2017-2018);*

- 3) **Dichiarazioni di almeno due istituti bancari o intermediari autorizzati ai sensi del decreto legislativo 1° settembre 1993, n. 385, come previste dall'art. 86 del Codice e dall'Allegato XVII allo stesso, attestanti la capacità economica e finanziaria del concorrente sotto i profili della solidità finanziaria e della solvibilità, in relazione agli**

*impegni scaturenti dalla presente gara.*

*Tali dichiarazioni devono contenere, altresì, l'impegno ad aprire a favore dell'offerente, in caso di aggiudicazione, una linea di credito dedicata, quale garanzia per il pagamento di stipendi, oneri contributivi ed assistenziali in caso di ritardi nei pagamenti da parte della Regione Lazio, pari almeno all'importo annuo posto a base di gara di € 1.091.225,60 riferito al finanziamento regionale, vincolata all'appalto in oggetto.*

*Ciascun operatore economico, singolo o componente un soggetto offerente plurimo, deve presentare almeno due dichiarazioni d'istituti bancari o intermediari autorizzati ai sensi del decreto legislativo 1° settembre 1993, n. 385.*

...

#### **13.4. Capacità tecniche e professionali**

- 1) *Aver svolto nel triennio antecedente a quello di pubblicazione del bando (2016-2017-2018) un volume complessivo di servizi di trasporto pubblico locale non inferiore a 1.100.000 km. Tale requisito potrà essere comprovato mediante certificati, rilasciati in originale o in copia conforme e vistati dalle amministrazioni pubbliche, riportanti il volume complessivo, in termini di km., per i servizi di trasporto pubblico locale svolti nell'ultimo triennio (2015-2016-2017);*
- 2) *Disporre o impegnarsi ad istituire una autorimessa ubicata nel territorio del Comune di Ferentino, o comunque nel raggio di 5 km. (distanza stradale) dai confini del territorio comunale, idonea all'esercizio dell'attività ed in regola con le normative di agibilità (attestato di imbocco in fogna, certificazione impianto elettrico, certificazione impianto di messa a terra e verbali di verifica periodica, CPI e quant'altro necessario) e normative ambientali vigenti (scarico acque reflue e prima pioggia e quant'altro necessario), CPI/SCIA rilasciata dai vigili del fuoco in caso di pompa erogazione carburante. L'autorimessa dovrà comunque essere disponibile dalla data di sottoscrizione del Contratto di Servizio. (sarà valutabile esclusivamente una autorimessa);*
- 3) *Dichiarazione di avere il possesso della certificazione di sistema di gestione ambientale, riferito all'oggetto della procedura, conforme alle norme europee della serie UNI EN ISO 14001 e alla vigente normativa nazionale, rilasciata da soggetti accreditati ai sensi delle norme europee della serie UNI CEI EN 45000 e della serie UNI CEI EN ISO/IEC 17000. Tale requisito sarà dimostrato mediante copia del certificato medesimo, ovvero di documentazione comprovante l'adozione di misure equivalenti;*
- 4) *Dichiarazione di avere il possesso della certificazione di sistema di gestione ambientale riferito all'oggetto della procedura conforme alle norme europee della serie UNI EN ISO 9001 e alla vigente normativa nazionale, rilasciata da soggetti accreditati ai sensi delle norme europee della serie UNI CEI EN 45000 e della serie UNI CEI EN ISO/IEC 17000. Tale requisito sarà dimostrato mediante copia del certificato medesimo, ovvero di documentazione comprovante l'adozione di misure equivalenti*

La domanda partecipativa della Soc. G.E.A.F. riporta però poi l'indicazione di un "fatturato medio d'impresa complessivamente di euro 2.709.707,00"; "di aver realizzato, nel triennio antecedente a quello della pubblicazione del bando (2016-2017-2018) un fatturato specifico per servizi di Trasporto Pubblico Locale pari complessivamente a euro 7.631.228,29" ed ancora – sempre in ragione autodichiarativa – il possesso dei requisiti di cui al pp. 1), 2), 3) e 4) del paragrafo 13.4. Al termine della domanda partecipativa si specifica altresì di allegare le dichiarazioni di almeno due istituti bancari.

Sembrerebbe quindi presumersi che il partecipante intendesse rendere in avvalimento esclusivamente il requisito di cui al paragrafo 13.3 n. 1), ossia quello relativo al fatturato medio di cui al triennio 2015 – 2016 – 2017.

La documentazione presentata da parte del legale rappresentante della Soc. Realitours S.r.l. specifica però di voler di rendere in avvalimento “*n. 1 officina mobile modello Fiat Ducato FR85FJ – collaudo art. 78 CDS per applicazione attrezzatura per officina mobile*”.

A sua volta, il legale rappresentante della Soc. G.E.A.F. rende dichiarazione di avvalersi di “*n. 1 officina mobile*” per come messa a disposizione dalla Soc. Realitours di Reali Mario dichiarando altresì che detta società “*ha un legame giuridico con la scrivente in quanto facente parte della compagine societaria*”.

Il requisito fornito in avvalimento di cui all’officina mobile non è assolutamente richiesto nel presente affidamento, salvo in via tuzioristicamente interpretativa, farlo rientrare nella prescrizione di cui al p. 13.4 n. 2.

In sede di domanda partecipativa – per quanto ivi rileva – il legale rappresentante della Soc. Realitours indica “*le prestazioni che intende affidare in subappalto, se ce ne sono, e la terna dei subappaltatori ai sensi dell’art. 105 co. 6 del Codice: AVVALIMENTO OFFICINA MOBILE*” e , in seguito, dichiara “*di aver realizzato nel triennio 2015-2016-2017 un fatturato medio di impresa pari complessivamente a euro 3.847.422,00*” (Ebbene: 2.709.707,00 (fatturato medio dichiarato dalla Soc. G.E.A.F. Sc.r.l.) + 3.847.422,00 (fatturato medio dichiarato dalla Soc. RealiTours S.r.l.) = 6.555.129,00 < 7.000.000,00 (valore richiesto dal p. 13.3 n. 1).

Viene altresì allegata una sola referenza da parte della Banca Intesa San Paolo, indirizzata al Comune di Ferentino, priva altresì dell’oggetto di affidamento e dell’importo della gara stessa. Tale dichiarazione non riporta inoltre la dicitura richiesta nel bando di gara: “*Tali dichiarazioni devono contenere, altresì, l’impegno ad aprire a favore dell’offerente, in caso di aggiudicazione, una linea di credito dedicata, quale garanzia per il pagamento di stipendi, oneri contributivi ed assistenziali in caso di ritardi nei pagamenti da parte della Regione Lazio, pari almeno all’importo annuo posto a base di gara di € 1.091.225,60 riferito al finanziamento regionale, vincolata all’appalto in oggetto*”. Viene altresì allegato un documento ove il legale rappresentante declama la sproporzionatezza della richiesta di cui alla suddetta clausola rendendo ulteriori mezzi di prova al fine di dimostrare la propria capacità economico – finanziaria: bilanci e dichiarazione di fatturato.

Non viene inoltre prodotto il PassOE, ma solamente i documenti prodromici alla generazione dello stesso.

In esito all’esame della documentazione amministrativa prodotta rileva quindi la seguente carenza documentale che va ad incidere sull’inammissibilità dell’offerta e sulla necessità dell’esclusione della Soc. G.E.A.F., non integrabile in quanto in concreto non sussiste, nei termini di cui alla *lex specialis*: **carenza del requisito di cui al paragrafo 13.3, n. 1: “Fatturato medio d’impresa, riferito al triennio 2015-2016-2017, non inferiore ad euro 7.000.000,00 IVA esclusa”.**

Rileva infatti l’assoluta carenza del requisito di cui al fatturato medio d’impresa, riferito al triennio 2015-2016-2017, non inferiore ad euro 7.000.000,00 IVA esclusa in quanto:

**né** il partecipante è in possesso del suddetto requisito;

**né** produce la documentazione utile al prestito del requisito da parte di un soggetto terzo, non essendo riscontrabili nella specie né le dichiarazioni, né il contratto previsto dall'articolo 89, D.Lgs. 50/16, posto che detto contratto è, allo stato normativo, necessario anche negli avvalimenti infragruppo (cfr. Consiglio di Stato, Sez. VI, 13 febbraio 2018, n. 907; 8 febbraio 2019, n. 965);

**né** potrebbe farsi ricorso al soccorso istruttorio di cui all'art. 83, comma 9, D.Lgs. 50/16, in quanto ai sensi dell'ultimo periodo del richiamato articolo "*Costituiscono irregolarità essenziali non sanabili le carenze della documentazione che non consentono l'individuazione del contenuto o del soggetto responsabile della stessa*": deve escludersi la possibilità di ricorrere, in relazione alle indicate carenze di avvalimento, al soccorso istruttorio, il quale è previsto solo per la regolarizzazione della documentazione prodotta, ma non anche per colmare il mancato possesso, nel termine stabilito per la presentazione dell'offerta, di uno dei requisiti, a pena della violazione della *par condicio*. Al riguardo, il Consiglio di Stato ha affermato che nei casi in cui il documento "*non era né mancante né incompleto, sul piano materiale, ma generico e inadeguato dal punto di vista contenutistico, quanto, cioè, ad uno dei requisiti del contratto richiesti a pena di nullità e, cioè, l'oggetto, ai sensi dell'art. 1346 e dell'art. 1418, comma secondo, c.c., ... a tale indeterminatezza dell'oggetto, con conseguente genericità dell'offerta, non può avviarsi con il soccorso istruttorio ... Tanto ha autorevolmente insegnato, con funzione nomofilattica, l'Adunanza Plenaria di questo Consiglio nella sentenza n. 9 del 25.2.2014, laddove ha chiarito che esso "non può essere mai utilizzato per supplire a carenze dell'offerta sicché non può essere consentita al concorrente negligente la possibilità di completare l'offerta successivamente al termine finale stabilito dal bando, salva la rettifica di errori materiali o refusi"*" (Consiglio di Stato, Sez. III, n. 346/2016; in termini, prendendo atto dell'intercorsa Adunanza Plenaria, n. 23/16, Consiglio di Stato, V, n. 1456/2017, per come richiamate, da ultimo, dal TAR Campania, Sez. VII, 4 marzo 2019, n. 1195); **né** – a tutto voler concedere, comunque non perseguibile – sarebbe stato utile richiedere un'integrazione documentale immaginando che il partecipante avrebbe voluto avvalersi del requisito di cui al fatturato medio – e non dell'officina mobile – della Soc. Realitours in quanto la sommatoria dei relativi dati indicati in sede di gara non consente, come anzidetto, il raggiungimento del *quantum* minimo previsto dal paragrafo 13.3, n. 1 del disciplinare di gara, quale palese sbarramento partecipativo.

Con riferimento alla carenza del requisito di cui al paragrafo 13.3, n. 3: "**Dichiarazioni di almeno due istituti bancari o intermediari autorizzati ai sensi del decreto legislativo 1° settembre 1993, n. 385, come previste dall'art. 86 del Codice e dall'Allegato XVII allo stesso, attestanti la capacità economica e finanziaria del concorrente sotto i profili della solidità finanziaria e della solvibilità, in relazione agli impegni scaturenti dalla presente gara.**

Tali dichiarazioni devono contenere, altresì, l'impegno ad aprire a favore dell'offerente, in caso di aggiudicazione, una linea di credito dedicata, quale garanzia per il pagamento di stipendi, oneri contributivi ed assistenziali in caso di ritardi nei pagamenti da parte della Regione Lazio, pari almeno all'importo annuo posto a base di gara di € 1.091.225,60 riferito al finanziamento regionale, vincolata all'appalto in oggetto", in disparte la valutazione da parte del RUP circa il carattere di equipollenza dettato dall'assenza nella referenza bancaria di Intesa San Paolo della clausola richiesta dalla *lex specialis* relativa alla linea di credito dedicata, sarebbe stata passibile di soccorso istruttorio l'assenza della seconda referenza bancaria (cfr. da ultimo, TAR Campania, Sez. VIII, 25 febbraio 2019, n. 1046).

Circa la carenza del PassOE, sarebbe stato anch'esso passibile di integrazione documentale senza incidere sull'esclusione del partecipante.

Si procede con l'apertura dell'offerta presentata dalla **Soc. Trotta Bus Services S.p.A.**

Si procede con la verifica della documentazione amministrativa.

La documentazione di gara è completa e regolare. Le referenze bancarie sono rese da Banca di Credito Cooperativo di Roma e BPER. Tali referenze non riportano la clausola di cui al disciplinare ossia "l'impegno ad aprire a favore dell'offerente, in caso di aggiudicazione, una linea di credito dedicata, quale garanzia per il pagamento di stipendi, oneri contributivi ed assistenziali in caso di ritardi nei pagamenti da parte della Regione Lazio, pari almeno all'importo annuo posto a base di gara di € 1.091.225,60 riferito al finanziamento regionale, vincolata all'appalto in oggetto". Il partecipante specifica che il periodo limitato della gara non ha consentito di effettuare le dovute analisi procedurali da parte dei relativi istituti bancari ma precisa altresì che tali linee di credito saranno comunque predisposte in caso di aggiudicazione. Viene altresì specificato che "*la ditta Trotta, impiega attualmente circa 400 addetti e sviluppa un volume di affari superiore a 20 milioni di euro/anno ovvero volumi superiori di oltre 20 volte quelli dei servizi in affidamento; si evidenzia pertanto che, in caso di aggiudicazione, i maggiori volumi economici generati dai servizi urbani di Ferentino, rappresentano un aumento pari a circa il 4% rispetto agli attuali volumi della Ditta Trotta, pertanto gestibili con le normali leve gestionali*".

Il RUP ritiene che la specifica resa dal partecipante abbia allo stato attuale un idoneo carattere di equipollenza (anche in esito al relativo chiarimento) ai fini della sussistenza del dato, posta la verifica di probità in caso di aggiudicazione.

La polizza fideiussoria è resa dalla Soc. City Insurance, di importo ridotto giusta produzione di relative certificazioni. Il PassOE è 1602-0686-3738-7767.

La Società Trotta Bus Services S.p.A. è ammessa alla procedura.

A questo punto, alle ore 17.40, si insedia la Commissione giudicatrice nominata con det. n. 141 del 4 marzo 2019 e composta come segue:

- Presidente: Dott. Franco Loi
- Commissario: Dott. Domenico Spilabotte
- Commissario: Dott. Corrado Torricelli
- Segretario verbalizzante: Avv. Mariella Rotondo

La Commissione giudicatrice attesta l'insussistenza di incompatibilità e/o conflitto di interesse in relazione alle offerte pervenute con relativa accettazione dell'incarico, ex artt. 42 e 77, comma 6, del D. Lgs. n. 50/2016.

Si procede con la verifica estrinseca delle offerte tecniche:

1. Cialone Tour S.p.A.: offerta tecnica di 30 pagine + documento di identità
3. Trotta Bus Services S.p.A.: offerta tecnica di 30 pagine + 4 allegati suddivisi in 8 file + documento di identità

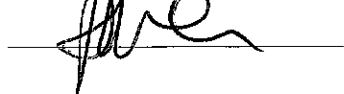
La seduta di gara viene chiusa alle ore 18.00.

La garanzia di custodia della documentazione di gara è resa dalla piattaforma telematica che ne impedisce la modifica, la manomissione e/o integrazione.

Del che è redatto il presente verbale che, letto e confermato, viene sottoscritto come segue:

*Il Responsabile del Procedimento*

Dott. Roberto Canali



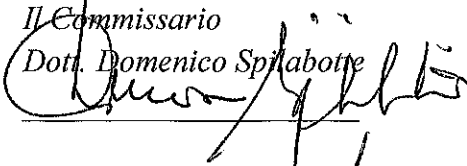
*Il Presidente di Commissione*

Dott. Franco Loi



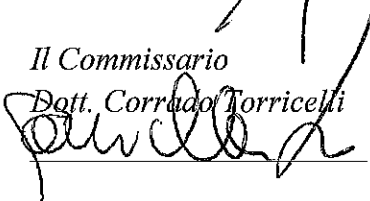
Il Commissario

Dott. Domenico Spilabotte



Il Commissario

Dott. Corrado Torricelli



Il Segretario verbalizzante

Avv. Mariella Rotondo

