



COMUNE DI FERENTINO

Provincia di Frosinone

COPIA DI DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE DELL'AREA "ECONOMICO-FINANZIARIA ED ATTIVITA' PRODUTTIVE"

N° Int. 12 del 24.1.2019

N° 41 Data 24.1.2019	OGGETTO: Determina a contrarre, ex art. 32, comma 2, D.Lgs. 50/16, per nuova procedura ad evidenza pubblica di affidamento del servizio di Trasporto Pubblico Locale (TPL) da svolgersi sul territorio comunale di Ferentino - Approvazione degli atti di gara e trasmissione degli stessi alla CUC nonché adempimenti conseguenti.
-------------------------	--

L'anno duemiladiciannove, il giorno ventiquattro del mese di gennaio, nel proprio ufficio:

IL DIRIGENTE

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, recante il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, e successive modifiche ed integrazioni ed, in particolare, gli artt. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza" e 109, comma 2 "Conferimento di funzioni dirigenziali";

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, recante le norme sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni, e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO lo Statuto Comunale vigente ed, in particolare, gli artt. 58 e 60 relativi agli incarichi e compiti di gestione dei responsabili dei servizi;

VISTO il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi, approvato con atto di Giunta Municipale n. 64 del 124/05/2013, esecutivo;

VISTO, in particolare, l'art. 25 del citato regolamento, relativo alle competenze dei responsabili dei servizi;

VISTO il decreto Sindacale n. 9, Prot. n. 13993 del 19.06.2018 con il quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico dirigenziale per l'Area Economico-Finanziaria ed Attività Produttive, con relativa assegnazione di tutte le funzioni di cui all'art. 107 del TUEL e degli artt.17 e segg. del Regolamento comunale sull'organizzazione degli uffici e dei servizi;

VISTO il Bilancio di previsione per l'anno 2018 approvato con deliberazione del CC n° 4 del 12.02.2018;

VISTO il PEG dell'esercizio finanziario 2018, approvato con deliberazione della GC n° 138 del 21.12.2018;

PREMESSO che il Consiglio Comunale, con proprio atto n. 16 del 04.03.2011, ha deliberato di aggiudicare il servizio di trasporto pubblico locale (di seguito "TPL") di passeggeri svolto sul territorio comunale, per il periodo 01.04.2011-31.03.2019, alla società CIALONE TOUR S.p.a. con sede legale in Ferentino Via Stazione n. 124 (già affidataria del servizio a partire dal

1998), avvalendosi delle previsioni di cui all'art. 5 par. 4 Regolamento Europeo 1370/2007 ed ai sensi dell'art. 61 L. 99/2009, procedendo altresì all'approvazione dello schema di contratto di servizio, successivamente sottoscritto in data 21.03.2011 con Rep. n. 16/2011;

EVIDENZIATO che il 31 marzo 2019 avrà scadenza il contratto, sottoscritto il 21 marzo 2011 tra il Comune di Ferentino e la ditta Cialone Tour spa di Ferentino, riguardante l'affidamento del servizio per il trasporto pubblico locale urbano ed extraurbano di competenza della Città di Ferentino e che necessita, pertanto, avviare la procedura ad evidenza pubblica indirizzata al nuovo affidamento del servizio di TPL;

VISTA la deliberazione n. 46 del 12.11.2018 con la quale il Consiglio Comunale ha disposto:

1. *Omissis....*

2. *di avviare una procedura di gara aperta per l'affidamento del servizio di Trasporto Pubblico Locale (TPL) da svolgersi sul territorio comunale di Ferentino, nella quale ogni operatore interessato, che sia munito dei requisiti richiesti, può presentare un'offerta (artt. 3, lettera sss), e 60 del Codice degli Appalti di cui al D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.);*

3. *di determinare gli indirizzi, obiettivi e criteri di seguito indicati come riferimento per la predisposizione degli atti di gara:*

- *la procedura di gara dovrà prevedere un periodo di affidamento pari ad anni otto, con esclusione di rinnovo e proroga taciti del contratto. Alla scadenza sarà ammessa la proroga tecnica, per mesi sei, che si renda necessaria al solo scopo di avviare o completare la nuova procedura selettiva del contraente (art. 106 co. 11 del Codice);*
- *il servizio di TPL dovrà essere reso dall'impresa aggiudicataria, per l'intera durata prevista, con mezzi forniti dallo stesso appaltatore, secondo quanto previsto nel Capitolato Speciale d'Appalto che farà parte della documentazione di gara e dal Programma di esercizio che si allega alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale (All. "A"). La rete del servizio di cui al Programma di esercizio allegato è quella attualmente in atto (percorrenza annua di circa 576.586 chilometri), che non è da considerarsi vincolante nel periodo di affidamento potendo subire modifiche, variazioni, integrazioni e/o diverse articolazioni, anche in ragione di sopravvenute esigenze o diverse modalità di organizzazione del servizio, il tutto compatibilmente con l'ammontare del corrispettivo assicurato annualmente dalla Regione Lazio. Ove la Regione Lazio diminuisse di qualsiasi entità l'importo del corrispettivo annuale destinato al servizio di TPL, il Comune ridurrà proporzionalmente in percentuale l'ammontare dei chilometri di esercizio, senza che l'affidatario del servizio possa avere nulla a che pretendere;*
- *nello svolgimento del servizio, l'impresa affidataria dovrà applicare le tariffe approvate dal Comune di Ferentino, attualmente fissate con deliberazioni del Consiglio Comunale n. 51 del 26.9.2008 e n. 22 del 18.7.2012;*
- *il Capitolato Speciale d'Appalto dovrà contenere clausole rivolte ad assicurare adeguati standards di qualità dei mezzi utilizzati per lo svolgimento del servizio, oltre che efficaci prescrizioni per migliorare l'informazione fornita all'utenza ed effettuare i necessari controlli, al fine di garantire affidabilità ed accessibilità del servizio;*
- *il soggetto responsabile della procedura di gara, che opera in nome e per conto del Comune di Ferentino (Amministrazione aggiudicatrice), sarà la Centrale Unica di Committenza dei Comuni di Ferentino, Fumone e Morolo, come da convenzione approvata con deliberazione del Consiglio Comunale di Ferentino n. 49 del 26.11.2015 (sottoscritta in data 14.12.2015) e Regolamento per il funzionamento della Centrale Unica di Committenza approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 18 del 22.2.2016;*
- *la gara sarà aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 95 del Codice). In virtù delle modalità di finanziamento del servizio assicurate dalla Regione Lazio, ai sensi dell'art. 95, comma 7 del Codice, l'elemento relativo al costo, nella procedura di gara, assume la forma di un costo fisso e, pertanto, gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi espressi nell'offerta tecnica;*
- *il sistema di valutazione delle offerte dovrà essere formulato in coerenza con gli obiettivi da perseguire ed essere conforme ai principi di trasparenza, oggettività e chiarezza. In particolare la valutazione dell'offerta tecnica dovrà far riferimento, seppur non in via esclusiva, agli elementi relativi alle caratteristiche del parco mezzi, alla dislocazione territoriale, organizzazione e gestione dell'autorimessa, alla possibilità per i concorrenti*

di offrire l'incremento della produzione chilometrica rispetto a quella posta a base di gara (senza maggiori oneri per l'Ente), ai sistemi di monitoraggio dei mezzi e dei servizi tali da consentire l'efficace controllo sulla loro regolarità e disporre di informazioni certe per la gestione del contratto, all'organizzazione del personale coinvolto nel servizio, allo sviluppo di un adeguato sistema di informazione all'utenza, alla messa a disposizione della Carta della Mobilità relativa al servizio;

- *l'impresa che risulterà affidataria a seguito dello svolgimento della procedura di gara sarà tenuta, a termini di legge, ad assorbire il personale a tempo indeterminato impiegato nel servizio di TPL del Comune di Ferentino dal gestore cessante, che ne abbia maturato i requisiti, salvo che la stessa dimostri che ciò non sia coerente con la propria organizzazione aziendale;*
- *l'appalto sarà così finanziato dall'Amministrazione aggiudicatrice:*
 - *a mezzo di finanziamento regionale, attualmente determinato in €/km 1,8926 (finanziamento regionale Euro/anno 1.091.225,60/Km 576.586,88 = E/km 1,8926);*
 - *la quota dell'appalto relativa all'IVA è a carico del bilancio comunale e risulta iscritta nella parte uscita dello stesso bilancio, al Codice 10.02-1.03.02.15.000, Cap. 1287;*
 - *spetteranno, altresì, all'impresa affidataria gli introiti derivanti dalla vendita dei titoli di viaggio e dalla esposizione di pubblicità all'interno dei mezzi;*

DATO ATTO che con il medesimo atto consiliare n. 46 del 12.11.2018 stato, altresì, deliberato:

4) di disporre, per le motivazioni riportate in premessa, che il ruolo e le specifiche funzioni del R.U.P., ex art. 31 D.Lgs. 50/16, siano adeguatamente supportate per il tramite di una committenza ausiliaria di cui all'art. 39, comma 2, D.Lgs. 50/16, il cui compenso deve essere posto a carico dell'aggiudicatario attraverso la previsione di tale meccanismo negli atti di gara;

5) di dare mandato al Dirigente dell'Area Economico-Finanziaria dell'Ente, Dr. Roberto Canali, in ordine agli atti e provvedimenti che si renderanno necessari per la completa attuazione degli indirizzi espressi con la presente deliberazione, ivi compresa la predisposizione dei documenti di gara che dovranno risultare coerenti con gli indirizzi formulati e assunti nel presente atto;

VISTA la determinazione n. 812 del 4.12.2018 mediante la quale è stato affidato alla società IEOPA srl, con sede in P.zza delle Rovere 104, 00165 Roma, P. Iva e Cod. Fiscale 14288841001, l'incarico di prestazione di servizi di supporto al R.U.P. nello svolgimento ed aggiudicazione della presente gara per l'affidamento del servizio di Trasporto Pubblico Locale (attività di committenza ausiliarie come definite all'art. 3, comma 1, lettera m), del D.Lgs. 50/16, fatta eccezione per quanto previsto dal punto 4 della stessa lettera m)), a fronte di un corrispettivo di € 20.000,00 (Ventimila/00) oltre IVA di legge (€ 24.400,00 compresa IVA), da porre a carico dell'aggiudicatario previo opportuno inserimento di tale clausola nel corpo del bando e disciplinare di gara;

CONSIDERATO che, pertanto è necessario dare corso ad una procedura aperta, ex art. 60, D.Lgs. 50/16, da aggiudicare all'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 7, D.Lgs. 50/16, posto che l'elemento relativo al costo, nella procedura di gara, assume la forma di un costo fisso e, pertanto, gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi espressi nell'offerta tecnica;

VISTO:

- *il ruolo di Centrale Unica di Committenza dei Comuni di Ferentino, Fumone e Morolo, come da convenzione approvata con deliberazione del Consiglio Comunale di Ferentino n. 49 del 26.11.2015 (sottoscritta in data 14.12.2015) e il Regolamento per il funzionamento della Centrale Unica di Committenza approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 18 del 22.2.2016, la quale darà corso alla procedura di cui in oggetto;*
- *che è stato individuato il Comune di Ferentino quale Ente capofila della convenzione, con il ruolo e le competenze definite nella convenzione medesima;*

APPURATO che la CUC di riferimento, che fa diretto riferimento, pertanto, al Comune di Ferentino, potrà procedere all'espletamento della procedura di affidamento del servizio di Trasporto Pubblico Locale (TPL) da svolgersi sul territorio comunale di Ferentino;

RITENUTO OPPORTUNO

- che la durata dell'affidamento possa parametrarsi in otto anni;
- che l'importo di affidamento, per la durata suddetta, è quantificabile in € 10.396.236,10 oltre IVA al 10%, di cui € 0,00 per oneri sicurezza;
- che l'obbligatorietà della suddivisione in lotti (art. 51, comma 1, D.Lgs. 50/16) - né funzionali [art. 3, comma 1, lett. qq), D.Lgs. 50/16], né prestazionali [art. 3, comma 1, lett. ggggg), D.Lgs. 50/16] - non sembra ragionevolmente potersi rispettare, ravvisata nell'unicità della prestazione la "ragion d'essere" della medesima;

RITENUTO:

- che l'aggiudicazione avverrà in favore del concorrente che avrà ottenuto il punteggio più alto (max 100 punti), poste le verifiche di congruità e quelle ordinarie di legge;
- che, ove dovesse scaturire parità, l'aggiudicazione sarà disposta tramite sorteggio;

RITENUTO quindi di approvare i seguenti documenti, che si allegano tutti al presente atto per farne parte integrante e sostanziale:

- Allegato A) "**Bando e disciplinare**", con relativi sub-allegati:
 - All. A-1 - **Disciplinare telematico**;
 - Modello 1: **Affidamento del servizio di trasporto pubblico locale della Città di Ferentino - Domanda di partecipazione e dichiarazioni sostitutive**;
 - Modello 1.A: **Affidamento del servizio di trasporto pubblico locale della Città di Ferentino - Dichiarazioni sostitutive (soggetti vari)**;
 - Modello 1.A.II: **Affidamento del servizio di trasporto pubblico locale della Città di Ferentino - Dichiarazioni sostitutive (legale rappresentante)**;
 - Modello 1.B: **Affidamento del servizio di trasporto pubblico locale della Città di Ferentino - Dichiarazioni sostitutive (cessati dalle cariche)**;
 - Modello 1.B.II: **Affidamento del servizio di trasporto pubblico locale della Città di Ferentino - Dichiarazioni sostitutive (legale rappresentante per conto dei cessati dalle cariche)**;
 - Modello 2: **Accettazione costo fisso**;
- Allegato B) "**Capitolato speciale d'appalto**" con i seguenti sub-allegati:
 - All. B-1 - **Programma di esercizio**;
 - All. B-2 - **Prescrizioni minime sistema AVM**;
 - All. B-3 - **Elenco del personale attualmente impiegato nel servizio**;
- Allegato C) "**Rete di trasporto pubblico locale del Comune di Ferentino - Relazione**";
- Allegato D) "**Schema di contratto**";

CONSIDERATO che la fase di pubblicazione della atti di gara e dei relativi esiti deve essere soddisfatta attraverso il ricorso agli strumenti di pubblicità rappresentati dalla pubblicazione sul sito della stazione appaltante www.comune.ferentino.fr.it, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, serie speciale relativa ai contratti pubblici, dall'invio all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea, dalla pubblicazione sui quotidiani (due nazionali e due locali) ed, altresì, sui siti del Ministero Infrastrutture e Trasporti e Osservatorio;

DATO ATTO che, in relazione a tale forma di pubblicità da osservare si è provveduto, attraverso IEOPA srl, a richiedere appositi preventivi a ditte specializzate, di seguito riepilogati:

- CLASS PUBBLICITÀ S.P.A., via Marco Burigozzo 8, 20122 MILANO, P. IVA e Cod. Fisc. 09864610150: Pubblicazione dell'avviso di gara su n. 2 quotidiani nazionali (ITALIA OGGI e MF/MILANO FINANZA) e su n. 1 quotidiano locale (MF/MILANO FINANZA edizione Roma Finanza), al prezzo di € 500 + IVA (€ 610,00 IVA compresa);
- RCS MEDIAGROUP S.P.A., via Angelo Rizzoli 8, 20132 MILANO, P. IVA e Cod. Fisc. 12086540155: Pubblicazione dell'avviso di gara su n. 1 quotidiano locale (CORRIERE DELLA SERA edizione Roma), al prezzo di € 500 + IVA (€ 610,00 IVA compresa);

- GOODEA SRL, via Toledo 156, 80134 NAPOLI 80134, P. IVA e Cod. Fisc. 06876751212: Pubblicazione dell'avviso di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, al prezzo di € 327,28 + IVA + Imposta di bollo (€ 415,28 IVA e bollo compresi);

Tutto ciò premesso e considerato parte integrante del presente atto,

DETERMINA

- 1) che il Dott. Roberto Canali, è da ritenersi, a tutti gli effetti, Responsabile Unico del Procedimento della gara in oggetto, per cui ha provveduto alla predisposizione degli atti della gara relativi alla presente procedura di affidamento *de quo*, nelle specifiche componenti di riferimento e con l'ausilio sopra indicato;
- 2) di ascrivere al presente atto la giuridica rilevanza di "Determina a contrarre", quale adempimento procedimentale propedeutico all'avvio della procedura di affidamento del servizio di Trasporto Pubblico Locale (TPL) da svolgersi sul territorio comunale di Ferentino per la durata di otto anni e per un importo di € 10.396.236,10 oltre IVA al 10%;
- 3) di impegnare per il servizio oggetto di nuovo affidamento la quota a titolo di IVA a carico del bilancio comunale, pari ad € 103.962,36 annue, con imputazione della somma al Codice di bilancio 10.02-1.03.02.15.000, capitolo 1287 del bilancio provvisorio 2019 in corso di predisposizione ed annualità successive sino alla scadenza contrattuale, con esigibilità nelle medesime annualità;
- 4) di approvare il presente atto nonché i seguenti documenti, che si allegano tutti al presente atto per farne parte integrante e sostanziale:
 - Allegato A) "**Bando e disciplinare**", con relativi sub-allegati:
 - All. A-1 – **Disciplinare telematico**;
 - Modello 1: **Affidamento del servizio di trasporto pubblico locale della Città di Ferentino - Domanda di partecipazione e dichiarazioni sostitutive**;
 - Modello 1.A: **Affidamento del servizio di trasporto pubblico locale della Città di Ferentino - Dichiarazioni sostitutive (soggetti vari)**;
 - Modello 1.A.II: **Affidamento del servizio di trasporto pubblico locale della Città di Ferentino - Dichiarazioni sostitutive (legale rappresentante)**;
 - Modello 1.B: **Affidamento del servizio di trasporto pubblico locale della Città di Ferentino - Dichiarazioni sostitutive (cessati dalle cariche)**;
 - Modello 1.B.II: **Affidamento del servizio di trasporto pubblico locale della Città di Ferentino - Dichiarazioni sostitutive (legale rappresentante per conto dei cessati dalle cariche)**;
 - Modello 2: **Accettazione costo fisso**;
 - Allegato B) "**Capitolato speciale d'appalto**" con i seguenti sub-allegati:
 - All. B-1 – **Programma di esercizio**;
 - All. B-2 – **Prescrizioni minime sistema AVM**;
 - All. B-3 – **Elenco del personale attualmente impiegato nel servizio**;
 - Allegato C) "**Rete di trasporto pubblico locale del Comune di Ferentino – Relazione**";
 - Allegato D) "**Schema di contratto**";
- 5) di rinviare agli atti di gara (quivi allegati) per le più analitiche specificazioni, nonché i parametri aggiudicatori;
- 6) di impegnare la somma di € 800,00 per il contributo all'Autorità di Vigilanza sui contratti Pubblici, con imputazione della somma al Codice di bilancio 01.03-1.02.01.99.999, capitolo 1314/3 del bilancio provvisorio 2019 in corso di predisposizione;

- 7) di affidare con CIG ZCD26D0565, alla società CLASS PUBBLICITÀ S.P.A., via Marco Burigozzo 8, 20122 MILANO, P. IVA e Cod. Fisc. 09864610150, la pubblicazione dell'avviso di gara su n. 2 quotidiani nazionali (ITALIA OGGI e MF/MILANO FINANZA) e su n. 1 quotidiano locale (MF/MILANO FINANZA edizione Roma Finanza), al prezzo convenuto di € 610,00 IVA compresa, imputando la spesa al Codice di bilancio 01.06-1.03.02.16.001, cap. 1536 del bilancio 2019 in corso di predisposizione;
- 8) di affidare con CIG Z9426D05B8, alla società RCS MEDIAGROUP S.P.A., via Angelo Rizzoli 8, 20132 MILANO, P. IVA e Cod. Fisc. 12086540155, la pubblicazione dell'avviso di gara su n. 1 quotidiano locale (CORRIERE DELLA SERA edizione Roma), al prezzo di € convenuto di € 610,00 IVA compresa, imputando la spesa al Codice di bilancio 01.06-1.03.02.16.001, cap. 1536 del bilancio 2019 in corso di predisposizione;
- 9) di specificare, in riferimento alle spese di cui ai punti 7) ed 8), che ai sensi dell'art. 3 comma 1, lett. b) del Decreto Ministeriale 2 dicembre 2016 n. 248: *"la pubblicazione degli avvisi e dei bandi, nonché degli avvisi relativi agli appalti aggiudicati, è altresì effettuata per estratto dopo dodici giorni dalla trasmissione alla Gazzetta Ufficiale delle Comunità europee...per estratto su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti"*. Esse spese, ai sensi dell'art. 5, comma 2, del Decreto suddetto *"sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione"*;
- 10) di affidare con CIG Z3026D0638, alla società GOODEA SRL., via Toledo 156, 80134 NAPOLI 80134, P. IVA e Cod. Fisc. 06876751212, la pubblicazione dell'avviso di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, al prezzo convenuto di € 415,28 IVA e bollo compresi, imputando la spesa al Codice di bilancio 01.06-1.03.02.16.001, cap. 1536 del bilancio 2019 in corso di predisposizione, specificando che ai sensi dell'art. 216, comma 11, secondo periodo, D.Lgs. 50/16: *"Le spese per la pubblicazione sulla Gazzetta ufficiale degli avvisi e dei bandi di gara sono rimborsate alla Stazione Appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione"*;
- 11) di dare atto che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 183, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss. mm. ii. e dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4/2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e ss. mm. ii., le obbligazioni passive giuridicamente perfezionate con il presente atto di cui ai punti 7), 8) e 10) avranno scadenza nell'esercizio 2019, al quale devono pertanto essere imputate;
- 12) di trasmettere alla Centrale Unica di Committenza gli allegati atti di gara, onde provvedere ai fini di legge;
- 13) di demandare alla Centrale Unica di Committenza l'esperimento della procedura di gara *de qua*, giusta prescrizioni di cui sopra tramite gli adempimenti pubblicitari previsti dalla normativa vigente;
- 14) di trasmettere il presente atto al Servizio finanziario per i provvedimenti di competenza.