

prot. 23916

del 22.11.2013

COMUNE DI FERENTINO
Provincia di FROSINONE

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE
SULLA PROPOSTA DI
BILANCIO DI PREVISIONE 2013
E DOCUMENTI ALLEGATI

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott.ssa Candida Di Mario

Dott.ssa Mirella Persichetti

Dott. Antonio Scozzese



Sommaro

Verifiche preliminari	
Verifica degli equilibri	Gestione 2012
	Bilancio di previsione 2013
	Bilancio pluriennale
Verifica coerenza delle previsioni	Coerenza interna
	Coerenza esterna
Verifica attendibilità e congruità delle previsioni anno 2013	Entrate correnti
	Spese correnti
	Organismi partecipati
	Spese in conto capitale
	Indebitamento
Verifica attendibilità e congruità del bilancio pluriennale 2013-2015	
Osservazioni e suggerimenti	
Conclusioni	

- quadro analitico delle entrate e delle spese previste (o il conto economico preventivo) relativamente ai servizi con dimostrazione della percentuale di copertura (pubblici a domanda e produttivi);
 - prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 (o 562 per i Comuni non soggetti al patto di stabilità) dell'art.1 della legge 296/06 e dall'art.76 della legge 133/08;
 - prospetto delle spese finanziate con i proventi derivanti dalle sanzioni per violazione del codice della strada;
 - dettaglio dei trasferimenti erariali (*in assenza di comunicazione del Ministero, il dettaglio dovrà indicare le modalità di calcolo utilizzate per la determinazione dei trasferimenti stessi iscritti in bilancio*);
 - prospetto dimostrativo dei mutui e prestiti in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi (*eventuale*);
 - bilancio d'esercizio degli organismi totalmente partecipati o sottoposti al controllo dell'ente;
- viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;
 - visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
 - visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
 - visto il regolamento di contabilità;
 - visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
 - visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in data 11/11/2013;

hanno effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2012

L'organo consiliare ha adottato entro il 30 settembre 2012 la delibera n 27 del 20.09.2012 di verifica dello stato di attuazione dei programmi e di verifica degli equilibri di bilancio.

Dall'esito di tale verifica e dalla gestione finanziaria successiva risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è possibile rispettare gli obiettivi del patto di stabilità

BILANCIO DI PREVISIONE 2013

1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2013, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

Quadro generale riassuntivo			
Entrate		Spese	
<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie	10.039.393,58	<i>Titolo I:</i> Spese correnti	12.673.472,47
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	1.822.608,40	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	1.912.711,19
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	2.130.090,57		
<i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	1.541.646,21	<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	4.481.878,49
<i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti	3.534.323,39	<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	2.966.000,00
<i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	2.966.000,00		
<i>Totale</i>	22.034.062,15	<i>Totale</i>	22.034.062,15
Avanzo di amministrazione 2012 presunto		Disavanzo di amministrazione 2012 presunto	
<i>Totale complessivo entrate</i>	22.034.062,15	<i>Totale complessivo spese</i>	22.034.062,15

Il saldo netto da finanziare o da impiegare risulta il seguente:

equilibrio finale		
entrate finali (titoli I,II,III e IV)	+	15.533.738,76
spese finali (titoli I e II)	-	14.586.183,66
saldo netto da finanziare	-	
saldo netto da impiegare	+	947.555,10

3. Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate

La correlazione fra previsione di entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate è così assicurata nel bilancio:

	<i>Entrate previste</i>	<i>Spese previste</i>
Per funzioni delegate dalla Regione	444.361	444.361
Per fondi comunitari ed internazionali		
Per contributi in c/capitale dalla Regione	842.246	842.246
Per contributi in c/capitale dalla Provincia		
Per altri contributi straordinari		
Per proventi alienazione alloggi e.r.p.		
Per entrata da escavazione e cave per recupero ambientale	25.000	5.000
Per sanzioni amministrative pubblicità		
Per imposta pubblicità sugli ascensori		
Per sanzioni amministrative codice della strada	790.000	(-50%)
Per imposta di scopo		
Per mutui	36.000	36.000

4. Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente

La situazione **corrente** dell'esercizio 2013 è influenzata dalle seguenti entrate e spese aventi carattere di eccezionalità e non ripetitive: (*indicare la parte di entrate o di spese che si ritiene non ricorrente o ripetitiva in termini quantitativi*).

	Entrate	Spese
- recupero evasione tributaria	100.000	
- canoni concessori pluriennali		
- sanzioni al codice della strada	790.000	
- sentenze esecutive ed atti equiparati		
- eventi calamitosi		
- consultazioni elettorali o referendarie locali		81.416
- ripiano disavanzi aziende riferiti ad anni pregressi		50.000
- oneri straordinari della gestione corrente		
- spese per organo straordinario di liquidazione		
- compartecipazione lotta all'evasione		
- altre		
Totale	890.000	131.416
Differenza		- 758.584

6. Verifica iscrizione ed utilizzo dell'avanzo

Non è stato iscritto in bilancio l'avanzo d'amministrazione dell'esercizio 2012 pari ad € 753.072,13.

BILANCIO PLURIENNALE

7. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		
	Previsioni 2014	Previsioni 2015
Entrate titolo I	10.629.393,58	10.619.393,58
Entrate titolo II	1.049.909,42	1.043.752,52
Entrate titolo III	2.238.910,47	2.048.673,13
(A) Totale titoli (I+II+III)	13.918.213,47	13.711.819,23
(B) Spese titolo I	12.605.560,59	12.477.440,69
(C) Rimborso prestiti parte del titolo III *	997.837,90	919.563,56
(D) Differenza di parte corrente (A-B-C)	314.814,98	314.814,98
(E) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente [eventuale]		
(F) Entrate diverse destinate a spese correnti di cui:		
- altre entrate (specificare)		
(G) Entrate correnti destinate a spese di investimento di cui:		
- proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada	118.250,00	118.250,00
- altre entrate (specificare)		
economie rinegoziazione mutui	196.564,98	196.564,98
(H) Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale		
Saldo di parte corrente (D+E+F-G+H)	0,00	0,00

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
	previsioni 2014	previsioni 2015
Entrate titolo IV	19.661.842,96	3.688.340,95
Entrate titolo V **	1.188.008,79	
(M) Totale titoli (IV+V)	20.849.851,75	3.688.340,95
(N) Spese titolo II	21.164.666,73	4.003.155,93
(O) Entrate correnti dest.ad.invest. (G)	314.814,98	314.814,98
(P) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]		
Saldo di parte capitale (M-N+O+P-F+G)	0,00	0,00

COMUNE DI FERENTINO

SPESA DEL PERSONALE - ANNO 2013

Retribuzioni lorde al personale dipendente con contratto a tempo indeterminato e a tempo determinato	+	1.966.565,18
Spese per collaborazione coordinata e continuativa o altre forme di rapporto di lavoro flessibile o con convenzioni	+	36.000,00
Eventuali emolumenti a carico dell'Amministrazione corrisposti ai lavoratori socialmente utili	+	
Spese sostenute dall'Ente per il personale in convenzione (ai sensi degli artt. 13 e 14 del CCNL 22 gennaio 2004) per la quota parte di costo effettivamente sostenuto	+	
Spese sostenute per il personale previsto dall'art. 90 del d.l.vo n. 267/2000	+	
Compensi per gli incarichi conferiti ai sensi dell'art. 110, commi 1 e 2 D.lgs. n. 267/2000	+	
Spese per il personale con contratti di formazione e lavoro	+	
Spese per personale utilizzato, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente (compresi i consorzi, le comunità montane e le unioni di comuni).	+	
Oneri riflessi a carico del datore di lavoro per contributi obbligatori	+	594.777,52
IRAP	+	138.089,37
Oneri per il nucleo familiare, buoni pasto e spese per equo indennizzo	+	34.000,00
Somme rimborsate ad altre amministrazioni per il personale in posizione di comando	+	
Altre spese (specificare) SPESE FORMAZIONE PERSONALE	+	12.256,70
Spese di personale totalmente a carico di finanziamenti comunitari o privati	-	
Spese per il lavoro straordinario e altri oneri di personale direttamente connessi all'attività elettorale con rimborso dal Ministero dell'Interno, dalla Regione e dalla Provincia	-	
Spese per la formazione e rimborsi per le missioni	-	12.256,70
Spese per il personale trasferito dalla regione per l'esercizio di funzioni delegate	-	
Oneri derivanti dai rinnovi contrattuali	-	
Spese per il personale appartenente alle categorie protette	-	
Spese sostenute per il personale comandato presso altre amministrazioni per le quali è previsto il rimborso dalle amministrazioni utilizzatrici	-	
Spese per il personale stagionale a progetto nelle forme di contratto a tempo determinato di lavoro flessibile finanziato con quote di proventi per violazione al Codice della strada	-	
Incentivi per la progettazione	-	22.084,00
Incentivi per il recupero ICI	-	8.000,00
Diritti di rogito	-	33.075,00
SPESA DEL PERSONALE 2013		2.706.273,07
SPESA CORRENTE 2013		12.669.477,84
		21,36
RISPETTO RIDUZIONE DELLA SPESA DEL PERSONALE 2013-2012		NO

4. variazione obiettivo ai sensi dei commi 122 e seguenti art. 1 L 228/2012

PATTO REGIONALE "Verticale" "INCENTIVATO"

anno	Variazione patto regionale	obiettivo da conseguire	Saldo obiettivo rideterminato
2013	485	889	404
2014	0	911	911
2015	0	911	911

5. obiettivo per gli anni 2013/2015

	2013	2014	2015
entrate correnti prev. accertamenti	13992	13918	13712
spese correnti prev. impegni	12673	12606	12477
differenza	1319	1312	1235
risorse ed impegni esclusi (commi da 7 a16 art,31 legge 183/2011)			
obiettivo di parte corrente	1319	1312	1235
previsione incassi titolo IV	1430	3000	3000
previsione pagamenti titolo II	2231	3350	3300
differenza	-801	-350	-300
incassi e pagamenti esclusi (commi da 7 a16 art,31 legge 183/2011)	109		
obiettivo di parte c. capitale	910	350	300
obiettivo previsto	409	962	935

dal prospetto allegato al bilancio gli obiettivi risultano così conseguibili:

anno	Saldo previsto	Saldo obiettivo
2013	409	404
2014	962	911
2015	935	911

Le previsioni di incasso delle entrate del titolo IV e di pagamento delle spese del titolo II, dovranno essere monitorate durante la gestione al fine di mantenere l'obiettivo di rispetto del patto di stabilità interno.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2013

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2013, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Imposta municipale propria

Il gettito, determinato sulla base:

- dell'art. 1, comma 380 della legge 24/12/2012 n. 228;
 - delle aliquote deliberate per l'anno 2013 in aumento o diminuzione rispetto all'aliquota base e delle riduzioni deliberate in aumento rispetto alla misura base ai sensi dei commi da 6 a 10 del D.L. n.201 del 6/12/2011 e sulla base del regolamento del tributo
- è stato previsto in € 2.065.000.

Il gettito derivante dall'attività di controllo delle dichiarazioni ICI/IMU di anni precedenti è previsto in € 100.000,00, sulla base del programma di controllo indicato nella relazione previsionale e programmatica.

L'ente dovrà provvedere a norma dell'art.31, comma 19 della legge 27/12/2002 n. 289 a comunicare ai proprietari la natura di area fabbricabile del terreno posseduto.

Nella spesa è prevista la somma di € 12.000 per eventuali rimborsi di ICI/IMU di anni precedenti.

Addizionale comunale Irpef.

Il Consiglio dell'ente con regolamento approvato con delibera n. 133 del 12/11/2013, ha disposto la conferma dell'addizionale Irpef da applicare per l'anno 2013 nella seguente misura:

- aliquota unica del 0.80% con soglia di esenzione di euro 10.000,00.

Il gettito è previsto in € 1.500.000

Fondo di solidarietà comunale

Il fondo di solidarietà comunale è stato previsto secondo le norme di cui al comma 380 dell'art. 1 della legge 24/12/2012 n. 228.

Le entrate per Imu e fondo sperimentale di riequilibrio e fondo di solidarietà comunale hanno subito la seguente evoluzione:

	Accertam.ti prev.def.2012	o	Previsione 2013
Imu	3.527.017		2.065.000
fondo sperimentale di riequilibrio	2.952.794		
fondo di solidarietà comunale			3.221.393
totale	6479811		5286393

Imposta di scopo

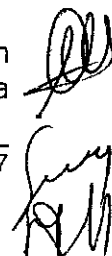
Il Consiglio non ha adottato deliberazioni in merito.

Imposta di soggiorno

Il Consiglio non ha adottato deliberazioni in merito.

TARES/TARSU

Considerato che l'art. 4 quater del D.L. 31/08/2013 n. 102, convertito in L. con modificazione dell'art. 1 c.1 L. 28/10/2013 n. 124, ha previsto che in deroga a



Contributi da parte di organismi comunitari e internazionali

I contributi di organismi comunitari ed internazionali non sono presenti.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di entrata e spesa dei servizi dell'ente suddivisi tra servizi a domanda individuale, servizi indispensabili e servizi diversi è il seguente:

	<i>Entrate/proventi prev. 2013</i>	<i>Spese/costi prev. 2013</i>	<i>% di copertura 2013</i>	<i>% di copertura 2012</i>
Asilo nido	90000	187500	50,00%	42,00%
Impianti sportivi				
assistenza domiciliare	1000	72400	1,38%	1,00%
Mense scolastiche	100000	230000	43,48%	48,00%
Stabilimenti balneari				
Musei, pinacoteche, gallerie e mostre				
centro di pronta accoglienza	160000	228760	69,94%	44,00%
Altri servizi assistenza				
Totale	351000	718660	48,84%	33,75%

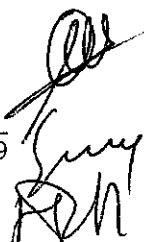
TASPORTO SCOLASTICO	55000	370000	14,86	14,00
---------------------	-------	--------	-------	-------

L'organo esecutivo con deliberazione n. 138 del 12/11/2013, allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 37.29 comprendendovi il trasporto scolastico.

Servizi diversi

	<i>Entrate/proventi prev. nel 2013</i>	<i>Spese/costi prev. nel 2013</i>	<i>% di copertura nel 2013</i>	<i>% di copertura nel 2012</i>
Gas metano				
Centrale del latte				
Distribuzione energia elettrica				
Teleriscaldamento				
Trasporti pubblici		125.000		
Altri servizi				

In merito alle previsioni dei servizi pubblici si osserva che la spesa per il trasporto pubblico è relativa alla quota IVA a carico del Comune per il contratto di TPL finanziata dalla Regione Lazio.



Classificazione delle spese correnti per intervento

	Rendiconto 2011	Rendiconto 2012	Bilancio di previsione 2013	Incremento % 2013/2012
01 - Personale	2.654.184	2.582.930	2.618.892	1%
02 - Acquisto beni di cons. e materie pr.	720.320	661.486	634.680	-4%
03 - Prestazioni di servizi	7.070.970	7.220.173	7.264.588	1%
04 - Utilizzo di beni di terzi	35.000	36.000	37.000	3%
05 - Trasferimenti	1.005.967	909.795	1.102.787	21%
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	717.069	659.727	658.619	0%
07 - Imposte e tasse	292.024	226.928	226.157	0%
08 - Oneri straordinari gestione corr.	49.049	286.376	70.500	-75%
09 - Ammortamenti di esercizio				#DIV/0!
10 - Fondo svalutazione crediti			250	#DIV/0!
11 - Fondo di riserva			60.000	#DIV/0!
Totale spese correnti	12.544.583	12.583.415	12.673.473	0,72%

Spese di personale

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2013 in € 2.706.273,07 riferita a n. 69 dipendenti, pari a € 39.221,34 per dipendente, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e :

- Dei vincoli disposti dall'art. 76 del D.l. 112/2008 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato;
- Dei vincoli disposti dall'1/1/2013 dall'art. 9, comma 28 del D.l. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa;

Il Collegio ha evidenziato che l'Ente non ha rispettato l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 (o 562 per gli enti non soggetti al patto di stabilità) della legge 296/2006;

L'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto alle spese correnti ai sensi del comma 7 dell'art. 76 del 112/2008 risulta del 21,76%.

Il Collegio rileva che la spesa non è comprensiva delle spese di personale delle società partecipate come chiarito dalla Corte dei Conti Sezione delle Autonomie con deliberazione n. 14/AUT/2011 depositata il 28/12/11 ;

L'organo di revisione ha provveduto, ai sensi dell'articolo 19, punto 8, della legge 448/01, ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale, non essendo l'Ente rispettoso dell'art.1 comma 557 della L.296/2006, non prevedano assunzioni per il triennio 2013/2015.

Fondo svalutazione crediti

L'art.6, comma 17 del d.l. 6/7/2012, n.95, convertito in legge 135/2012, ho posto l'obbligo di iscrivere in bilancio un fondo svalutazione crediti di importo non inferiore al 25% dei residui attivi di cui ai titoli I e III, aventi anzianità superiore a 5 anni.

L'entità stimata dei residui attivi dei titoli I e III costituiti ante 2008 è di euro 1.000 ed il fondo previsto a fronte della dubbia esigibilità dei residui corrisponde ad una percentuale del 25% pari a 250,00.

Fondo di riserva

La consistenza del fondo di riserva ordinario rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del tuel) ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità ed è pari al 0,48 % delle spese correnti per un importo di € 60.000,00.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del 2012 l'ente non ha provveduto ad esternalizzare alcun servizio.

Le società che hanno registrato perdite per tre esercizi consecutivi o che hanno utilizzato riserve disponibili per il ripiano di perdite anche infrannuali sono le seguenti:

Farmacie Ferentino Srl

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato il bilancio d'esercizio al 31/12/2011.

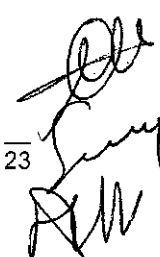
La società Farmacie Ferentino Srl nell'ultimo bilancio approvato presenta perdite che richiedono gli interventi di cui all'art. 2447 del codice civile.

La quota a carico del Comune per tali interventi è stata finanziata nel bilancio 2012.

Per quanto riguarda la partecipata Farmacie Ferentino Srl, il Collegio richiama l'attenzione sul ripetersi delle perdite della società che si sono già concretizzate per il 2013 al mese di settembre e per le quali è stata già previsto, cautelativamente, nel presente Bilancio apposito stanziamento.

~~In proposito già dal trascorso 30 Settembre 2013, ai sensi di legge, con il materializzarsi di perdite per tre esercizi consecutivi, l'Ente avrebbe dovuto porre in essere procedure di dismissione della partecipazione ovvero predisporre piani di rientro strutturali per il risanamento, alla luce della consolidata giurisprudenza in materia e delle apposite norme del Codice Civile.~~

Di tale argomento l'Organo di Revisione, con separato documento, ha informato l'Amministrazione e l'Assemblea Consiliare.



Limitazione acquisto immobili

La spesa prevista negli anni 2013/2015 per acquisto immobili rientra nei limiti disposti dall'art.1, comma 138 della legge 24/12/2012 n.228.

Ai sensi del comma 1 ter dell'articolo 12 del decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111, a decorrere dal 1° gennaio 2014 al fine di pervenire a risparmi di spesa ulteriori rispetto a quelli previsti dal patto di stabilità interno, gli enti territoriali effettuano operazioni di acquisto di immobili solo:

- a) siano comprovate documentalmente l'indispensabilità e l'indilazionabilità attestate dal responsabile del procedimento;*
- b) la congruità del prezzo sia attestata dall'Agenzia del demanio, previo rimborso delle spese.*
- c) delle predette operazioni sia data preventiva notizia, con l'indicazione del soggetto alienante e del prezzo pattuito, nel sito internet istituzionale dell'ente.*

INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per l'anno 2013 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto.

Verifica della capacità di indebitamento		
Entrate correnti (Titoli I, II, III) Rendiconto 2011	Euro	13.993.294
Limite di impegno di spesa per interessi passivi (6%)	Euro	839.597,64
Interessi passivi sui mutui in ammortamento e altri debiti	Euro	658.619
Incidenza percentuale sulle entrate correnti	%	4,71%
Importo impegnabile per interessi su nuovi mutui	Euro	180.979

L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del Tuel;

	2013	2014	2015
Interessi passivi	658.619	615.027	566.117
% su entrate correnti	4.71	4.88	4.54
Limite art.204 Tuel	6%	4%	4%

L'importo annuale degli interessi sommato a quello dei prestiti (mutui, prestiti obbligazionari ed apertura di credito) precedenti assunti ed a quello derivante dalle garanzie prestate ai sensi dell'art.207 del Tuel, al netto dei contributi statali e regionali in conto interessi non deve superare il 6% per l'anno 2013 ed il 4% a decorrere dall'anno 2014, delle entrate relative ai primi tre titoli (primi due titoli per le comunità montane) del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione del prestito.

(Ai sensi dell'art. 119 della Costituzione e dell'art. 30, comma 15, della legge n. 289/02 sussiste il divieto per gli enti di indebitarsi per finanziare spese diverse da quelle di investimento. La definizione di indebitamento e delle spese di investimento finanziabili con lo stesso, sono contenute nell'art. 3, commi da 16 a 21 della legge 350/2003).

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2013-2015

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del Tuel e secondo lo schema approvato con il d.p.r. n. 194/96 (*l'utilizzo di tale schema non è obbligatorio; col regolamento di contabilità l'ente può approvare modelli diversi che, comunque, devono indicare i principi previsti dall'articolo 171*).

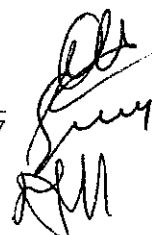
Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi.

Le spese correnti sono ripartite tra consolidate e di sviluppo.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del Tuel e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
- della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento ai sensi dell'articolo 204 del Tuel;
- degli impegni di spesa già assunti ai sensi dell'articolo 183, commi 6 e 7, dell'articolo 200 e dell'articolo 201, comma 2, del Tuel;
- delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare presentate all'organo consiliare ai sensi dell'articolo 46, comma 3, del Tuel;
- relazione di inizio mandato ai sensi art. 4 del d.lgs. 149/2011
- del piano generale di sviluppo dell'ente;
- delle previsioni contenute nel programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- delle previsioni contenute negli strumenti urbanistici;
- dei piani economici-finanziari approvati e della loro ricaduta nel triennio;
- della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;
- della programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 91 del Tuel;
- del rispetto del patto di stabilità interno e dei vincoli di finanza pubblica;
- del piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare;
- delle riduzioni dei trasferimenti e dei vincoli sulle spese di personale.



Per quanto riguarda le spese di personale è stato previsto un andamento coerente con quanto indicato nell'atto di programmazione triennale del fabbisogno (da aggiornare per il triennio 2013/2015) e con la rideterminazione della pianta organica dell'ente.

La spesa in conto capitale prevista nel bilancio pluriennale risulta così finanziata:

Coperture finanziarie degli investimenti programmati

	Previsione 2013	Previsione 2014	Previsione 2015	Totale triennio
Titolo IV				
Alienazione di beni	295.000	2.875.658	295.000	3.465.658
Trasferimenti c/capitale Stato	14.400			14.400
Trasferimenti c/capitale da enti pubblici	842.246	14.598.185	3.003.341	18.443.772
Trasferimenti da altri soggetti	390.000	2.188.000	390.000	2.968.000
Totale	1.541.646	19.661.843	3.688.341	24.891.830
Titolo V				
Finanziamenti a breve termine	3.498.323	3.498.323	3.498.323	10.494.969
Assunzione di mutui e altri prestiti	36.000	1.188.009		1.224.009
Emissione di prestiti obbligazionari				
Totale	3.534.323	4.686.332	3.498.323	11.718.978
Avanzo di amministrazione				
Risorse correnti destinate ad investimento	335.065			335.065
Totale	5.411.034	24.348.175	7.186.664	36.945.873

a) finanziamento con alienazione di beni immobili

I proventi previsti sono attendibili in relazione all'identificazione dei beni immobili da cedere ed alle stime del valore di mercato effettuate dall'ente;

b) trasferimenti di capitale

I trasferimenti di capitale previsti sono attendibili in relazione alla documentazione di riferimento

c) finanziamenti con prestiti

I finanziamenti con prestiti sono così distinti:

- euro 36.000 con devoluzione mutui

Le risorse derivanti da indebitamento sono integralmente destinate a spese d'investimento.

f) Riguardo al sistema informativo contabile

L'organo di revisione, al fine di consentire il controllo delle limitazioni disposte, ritiene necessario che il sistema informativo – contabile sia organizzato per la rilevazione contestuale delle seguenti spese:

- spese di personale come individuate dall'art.1 comma 557 (o 562) della legge 296/06,
- spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.46 legge 133/08);
- spese sottoposte ai limiti di cui all'art.6 del d.l. 78/2010;
- spese sottoposte ai limiti dell'art. 1, commi 138, 141 e 143 della legge 228/2012.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto:


- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del Tuel, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti per il patto di stabilità e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2013 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE



Dott.ssa Candida Di Mario

Dott.ssa Mirella Persichetti



Dott. Antonio Scozzese

